

# HORST A/D MAAS

## Raadsvoorstel

onderwerp RV "Positieve gezondheid: een Plus voor Horst aan de Maas".

---

<b>datum raad</b>	19 maart 2019	<b>portefeuillehouder</b>	B. op de Laak
<b>bladnummer</b>	2019.029	<b>Clustermanager</b>	
<b>agendapunt</b>	3	<b>behandeld door</b>	S.T.J. Peeters

---

### Voorstel

1. *Het gezondheidsbeleid: "Positieve gezondheid: Een plus voor Horst aan de Maas" vast te stellen.*
2. *Niet langer vast te houden aan de verplichting om elke vier jaar een nieuwe nota gezondheidsbeleid vast te stellen, maar jaarlijks te kijken of de gestelde prioriteiten nog aansluiten bij dat wat er in de samenleving gebeurt.*

### Aanleiding

Voor u ligt het gezondheidsbeleid "Positieve gezondheid: Een plus voor Horst aan de Maas".

Positieve gezondheid is een brede kijk op gezondheid. Mensen zijn niet hun aandoening. Toch ligt daar nu in de zorg, maar ook in het beleid de focus op. Met het omarmen van Positieve gezondheid kiezen we voor een andere invalshoek. We leggen het accent op mensen zelf, op hun veerkracht en wat hun leven betekenisvol maakt. Met die brede benadering dragen we bij aan het vermogen van mensen om met de fysieke, emotionele en sociale uitdagingen in het leven om te gaan.

Dit betekent niet dat er geen problemen zijn. Daar waar specifieke problematiek om een oplossing vraagt, moet dit er ook zijn. Of het nu gaat om maatwerk op individueel niveau of groepsniveau.

Met het gezondheidsbeleid stellen we onze missie, visie, programmalijnen en uitgangspunten voor het lokale beleid vast. Hiermee komt de inwoner centraal te staan, benadrukken we het "potentieel", wat kan wel! en helpt de focus op gezondheid in plaats van ziekte ons anders te denken en het aanbod meer preventief vorm te geven.

Het beleid is voortdurend in ontwikkeling en de aanleiding om te komen tot een gezamenlijk proces met relevante partners. Het gezondheidsbeleid is door landelijke en lokale ontwikkelingen, ervaringen, samenwerking met partners maar vooral door de behoeften van de inwoners nooit af. Gezondheidsbeleid vraagt om een jaarlijkse evaluatie en bijstellingen van doelstellingen en een intensieve betrokkenheid van de raad.

## Beoogd resultaat

Het doel van lokaal gezondheidsbeleid is het bevorderen en beschermen van de gezondheid van de inwoners van Horst aan de Maas. Tegelijkertijd willen we met het vaststellen van ons beleid de focus leggen op wat inwoners nodig hebben om zich gezond te voelen. Dat betekent anders denken en dus ook anders werken zoals nog meer in gesprek gaan met inwoners over wat zij nodig hebben om zich gezond te voelen in plaats van het beleid te baseren op problemen en het creëren van een gezonde (leef)omgeving voor alle inwoners.

## Argumenten

*1.1 Door te kiezen voor de brede benadering van Positieve Gezondheid dragen we bij aan het vermogen van mensen om met de fysieke, emotionele en sociale uitdagingen in het leven om te gaan. De individuele burger staat centraal.* Positieve gezondheid is de uitwerking in 6 dimensies van de bredere kijk op gezondheid. Hoe mensen zelf hun gezondheid ervaren is uitgangspunt en wat ze daarin eventueel zelf willen veranderen.

*1.2. Gelet op de resultaten van zowel de monitoren jeugd, volwassenen, ouderen en het landelijk beleid zouden we als gemeente kunnen volstaan met het voortzetten van het huidige beleid. Vanuit de bril van positieve gezondheid en de Gezondste Regio 2025 leggen we als Horst aan de Maas de lat graag iets hoger.* In het beleid benoemen we onze lokale accenten (programmaliijnen) waarmee we een “plus” willen realiseren.

De accenten (programmaliijnen) zijn:

- Gezond en Veilig oud worden; focus op valpreventie en eenzaamheid.
- Jong en lekker in je vel.<sup>1</sup>
- Het verkleinen van sociaal economische gezondheidsverschillen.
- We nemen deel aan de gezondste regio en zorgen met de andere partners dat de beweging uitgroeit naar een brede regionale samenwerking.

*1.3 Met het integraal gezondheidsbeleid bevorderen we de samenwerking tussen de verschillende beleidsterreinen.*

Met een lokaal gezondheidsbeleid worden de raakvlakken met andere beleidsterreinen benoemd. De uitvoering van de Wpg staat immers niet op zichzelf. Er zijn veel raakvlakken met andere beleidsterreinen zoals jeugdbeleid, inkomen en arbeid, sport en Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo).

Met name met de uitvoering van de Wmo bestaat veel samenhang. Uit onderzoek blijkt dat er een directe samenhang bestaat tussen deelname aan de samenleving en gezondheid.

Integraal gezondheidsbeleid is ook domein overstijgend samenwerken: sectoren binnen en buiten het sociaal domein werken samen aan gezondheid. Ook beleidsterreinen zoals milieu, veiligheid, ruimtelijke ordening en leefomgeving leveren een bijdrage aan gezondheid. Vanuit de programmaliijn Gezondste Regio 2025 sluiten we aan op en bieden we ondersteuning bij gezondheidsvraagstukken.

*1.4 Als gemeente hebben we een wettelijke verplichting.*

Gemeenten hebben vanuit de Wet publieke gezondheid (Wpg) de verplichting om elke vier jaar een nota lokaal gezondheidsbeleid op te stellen. Met het vaststellen van deze documenten wordt aan deze verplichting voldaan.

*2.1 Door jaarlijks te evalueren zorgen we ervoor dat de behoefte van de burger centraal blijft staan en we aansluiting houden bij dat wat er in de samenleving gebeurt.* De raad wordt jaarlijks met een raadsinformatiebrief, brede themabijeenkomst en via de begroting geïnformeerd.

---

<sup>1</sup> In deze programmaliijn wordt o.a. het alcohol- en drugsbeleid verankerd.

## Kanttekeningen

*1.1 Naast de landelijke kaders krijgen we als gemeente te maken met een rol als procesbegeleider en zijn doelstellingen vooraf niet altijd vast te stellen.* De landelijke nota geeft richting aan het beleid, maar door te kiezen voor de insteek van positieve gezondheid staat de behoefte van de inwoner centraal. Dit betekent dat doelstellingen niet vooraf in een nota kunnen worden vastgelegd. Gedurende het proces krijgen we pas een beeld van de behoefte van de inwoners.

*1.2 De rollen van de gemeente, in het bijzonder de rol van gezondheidsbeschermmer: beperken van ziektelast en hinder (rood/autoritaire gedeelte), kunnen conflicteren met de wensen en behoeften van inwoners.* Denk hierbij bijvoorbeeld aan anti-rook campagnes, NIX 18 of het tegengaan van overgewicht. De behoefte van een jongere om alcohol te drinken kan anders liggen dan de behoefte van de overheid om geen alcohol te drinken onder de 18 jaar.

## Financiële consequenties

In de programma lijnen worden verschillende beleidsterreinen gebundeld. De bestaande budgetten in de begroting, die raakvlakken hebben met de voorgestelde programmalijnen zoals jeugdbeleid, inkomen en arbeid, sport worden flexibel ingezet voor het nemen van (preventieve) maatregelen in het lokaal gezondheidsbeleid. Daarmee verbinden we doelstellingen en bevorderen we het integraal werken zonder afbreuk te doen aan de identiteit van beleidsterreinen. Juist door te terreinen te verbinden kunnen we het verschil maken. Concreet betekent dit bijvoorbeeld dat als we het budget armoedebeleid willen inzetten voor de programmalijn het verkleinen van sociaal economische gezondheidsverschillen de uitvoering van het plan zowel binnen het armoedebeleid als ook de programmalijn past. Armoede is immers niet alleen meetbaar in geld, maar ook meet- en zichtbaar in gezondheid. Ook het eventueel door ontwikkelen van ons subsidiekader naar de dimensies van positieve gezondheid kan een bijdrage leveren aan het realiseren van doelstellingen en het integraal werken.

## Vervolgtraject / communicatie

- Na vaststelling van het gezondheidsbeleid wordt gestart met het uitwerken van de programmalijnen waarmee uitvoering wordt gegeven aan het beleid.
- Medio 2019 wordt een themabijeenkomst voor de raad georganiseerd waarin de raad wordt geïnformeerd over de voortgang binnen de programmalijnen.

gemeente

# HORST A/D MAAS

**Raadsvoorstel**  
stuknummer: 18.0007843

Burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas,

De burgemeester,

De secretaris,

C.C. Leppink - Schuitema

drs. J. van der Noordt MMO

## **Bijlagen**

1. Concept gezondheidsbeleid "*Positieve gezondheid: Een plus voor Horst aan de Maas*".