

Raadsvoorstel

onderwerp Voorstel tot het afgeven van een (ontwerp-)verklaring van geen bedenkingen voor de uitbreiding van de zonneparken aan het Nieuw Erf in Horst en de Vinkenpeelweg in Grubbenvorst in het gebied Californië

| | | | |
|-------------------|-------------------|---------------------------|--------------|
| datum raad | 21 september 2021 | portefeuillehouder | Rudy Tegels |
| bladnummer | 2021.072 | clustermanager | Marcel Derks |
| agendapunt | 6 | behandeld door | |

Voorstel

1. Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de uitbreiding van de zonneparken op de locaties Nieuw Erf in Horst en Vinkenpeelweg Grubbenvorst in het gebied Californië;
2. Indien er geen zienswijzen tegen de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen en het ontwerpbesluit tot verlening van omgevingsvergunning worden ingediend, de verklaring van geen bedenkingen als definitief aan te merken, zodat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Aanleiding

Op 17 februari 2021 zijn er aanvragen om omgevingsvergunning ingediend voor het uitbreiden van de twee eerder vergunde zonneparken op locaties aan het Nieuw Erf in Horst en de Vinkenpeelweg in Grubbenvorst, gelegen binnen het projectvestigingsgebied glastuinbouw Californië.

Beoogd resultaat

Het realiseren van een uitbreiding van de zonneparken op locaties aan het Nieuw Erf in Horst en de Vinkenpeelweg in Grubbenvorst, gelegen binnen het projectvestigingsgebied glastuinbouw Californië.

Argumenten

1.1 De aangevraagde uitbreidingen zijn niet concreet in een visie afgekaderd, waardoor er een (ontwerp-)verklaring van geen bedenkingen nodig is om (ontwerp-)vergunning te kunnen verlenen

In het Besluit omgevingsrecht (artikel 6.5, lid 1 Bor) is bepaald, dat een besluit op een aanvraag omgevingsvergunning, waaraan alleen met een uitgebreide procedure om af te wijken van het bestemmingsplan medewerking kan worden verleend, niet eerder wordt verleend dan nadat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven. Bij besluit van 20 oktober 2015 heeft de gemeenteraad besloten dat in alle gevallen burgemeester en wethouders bevoegd zijn om deze omgevingsvergunningen te verlenen, met uitzondering van omgevingsvergunningen die zijn te scharen onder de volgende categorieën:

- Ontwikkelingen die niet concreet in een visie zijn afgekaderd;
- Ontwikkeling van nieuwe woningbouwlocaties, de bouw van meer dan 5 woningen of 10 appartementen;
- Nieuwe industriële vestigingen;
- Substantiële bedrijfsontwikkelingen of substantiële nieuwvestiging in het buitengebied indien deze initiatieven niet passen in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied.

De aanvragen voor de uitbreidingen van de vergunde zonneparken vallen onder de eerste categorie. Op 15 december 2021 heeft de gemeenteraad het 'Kader Opwekking Duurzame Elektriciteit' (KODE) vastgesteld.

vervolg raadsvoorstel

Met KODE zijn beleidskeuzes gemaakt voor onder andere zonne-energie binnen onze gemeente. Beide aanvragen passen op een klein aantal onderdelen niet geheel binnen KODE, waardoor gelet op het delegatiebesluit van de raad van 20 oktober 2015 een (ontwerp-) verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig is om zowel een ontwerpbesluit tot verlening van omgevingsvergunning alsook een definitief besluit tot verlening van omgevingsvergunning nodig is.

Onderdelen binnen KODE waarbinnen de aangevraagde uitbreidingen niet volledig passen:

In KODE is ervoor gekozen om de opwekambitie via een aantal sporen te realiseren. Spoor 1 is van toepassing op kleinschalige zonneweides tot 0,5 hectare. Zowel de uitbreiding op de locatie Nieuw Erf als op de locatie Vinkenpeelweg zijn groter, respectievelijk circa 1,37 en circa 6,8 hectare en kunnen dus niet worden aangemerkt als kleinschalige zonneweides. Op grond van KODE worden zonneweides tussen de 0,5 hectare en 5 hectare niet toegestaan om versnippering van het landschap te voorkomen. Het gaat bij de locatie Nieuw Erf echter niet om een nieuwe zonneweide maar om de *uitbreiding van een vergunde zonneweide* met circa 1,37 hectare. Daarbij vindt juist clustering plaats omdat de uitbreiding op percelen direct aansluitend aan het vergunde zonnepark wordt gerealiseerd.

Spoor 2 is van toepassing op middelgrote zonneweides met een indicatieve grootte van 5-15 hectare. De uitbreiding van circa 6,8 hectare van het zonnepark aan de Vinkenpeelweg valt dus onder spoor 2. Hier wordt onder meer de eis gesteld dat onze inwoners, via een energiecoöperatie, kunnen meeprofiteren van de opbrengsten.

Ook zou in geval van spoor 2 de gemeente een faciliterende rol moeten pakken door deze zonneparken mogelijk te maken via een openbare procedure (tender) en zou er sprake moeten zijn van 50% coöperatief eigendom. Het gaat ook hier echter niet om een nieuw initiatief, maar om *de uitbreiding van een vergund initiatief*. Een openbare procedure (tender) is dan ook niet aan de orde. De initiatiefnemer is weliswaar in gesprek met Reindonk Energie, maar omdat het een uitbreiding van vergunde zonneparken is, zal er geen sprake zijn van 50% lokaal coöperatief eigendom. Wel gaat, zoals eerder in dit voorstel aangegeven, de initiatiefnemer het garantiekapitaal van beide locaties, vergund met uitbreiding, uitzetten onder de burgers met voorrang voor de inwoners van onze gemeente.

1.2 Beide aanvragen betreffen uitbreidingen van al eerder vergunde zonneparken

Bij besluit van 14 oktober 2019 is omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van een zonnepark met een oppervlakte van circa 4,1 hectare op de locatie Nieuw Erf in Grubbenvorst en bij besluit van 13 maart 2021 is omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van een zonnepark met een oppervlakte van circa 12,7 hectare op de locatie Vinkenpeelweg in Grubbenvorst. Beide vergunde zonneparken zijn in overeenstemming met de bestemming 'Agrarisch – projectvestiging glastuinbouw' van het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Californië 1'. Ten tijde dat deze eerste aanvragen omgevingsvergunningen speelden, was al bekend dat er op direct aangrenzende percelen een toekomstige uitbreiding zou komen. Zonnepanelen op deze direct aangrenzende percelen zijn, om reden dat voor die percelen een andere bestemming geldt, niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan 'Californië 1'.

vervolg raadsvoorstel

Alle uitbreidingspercelen zijn eigendom van de initiatiefnemer en liggen binnen het bestemmingsplan 'Californië 1'.

1.3 Beide aanvragen zijn grotendeels in lijn met KODE

Beide aanvragen om omgevingsvergunning voldoen op een groot aantal onderdelen aan de in KODE gemaakte beleidskeuzes:

- Beide uitbreidingslocaties zijn aangevraagd voor de duur van 25 jaar.
- De uitbreiding van de zonneparken wordt gerealiseerd op onbenutte percelen in bebouwd gebied.
- Er vindt clustering plaats. De uitbreidingen van de zonneparken vinden plaats op percelen direct aansluitend aan vergunde zonneparken.
- Ontwikkelingen zijn slechts mogelijk in de landschapstypen met beperkte ecologische en cultuurhistorische waarden, met een open of gemengd karakter. Het projectvestigingsgebied Californië, waarbinnen de uitbreiding van de zonneparken plaatsvindt, is gelegen binnen een zogenaamd 'ontginningslandschap. Zonneweides kunnen op grond van KODE binnen het ontginningslandschap worden gerealiseerd op voorwaarde dat ze goed worden ingepast en aansluiten op bestaande functies en structuren. Over de inpassing van de uitbreiding is uitgebreid overleg geweest tussen initiatiefnemer, gemeente, het Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo en het waterschap en op basis daarvan is een gedegen landschappelijk inpassingsplan tot stand gekomen dat recht doet aan zijn omgeving.
- Binnen KODE wordt ruimte geboden voor het opwekken van zonne-energie op andere, nu nog vaak onbebouwde locaties, gebieden voor waterberging en onverkoopbare gebieden in (reeds bestaande) glastuinbouwgebieden. Zoals uit de in dit voorstel opgenomen afbeeldingen blijkt, vindt de uitbreiding van de zonneparken geheel plaats binnen het projectvestigingsgebied 'Californië'. Een deel van de uitbreiding van de zonneparken plaats op gronden bestemd voor gietwaterbassin (blauwe kleur op de rechterafbeeldingen), een deel vindt plaats op een (onbebouwd) woonperceel (gele kleur op de rechterafbeeldingen) en tot slot vindt een deel van de uitbreiding plaats op onbebouwde agrarische percelen.
- Door de nu aan de orde zijnde uitbreiding van twee vergunde zonneparken vindt er een clustering van zonneweides plaats, waardoor andere delen van de gemeente vrij blijven van zonnenvelden, wat bijdraagt aan het behoud van het landschap elders in onze gemeente. Clustering leidt ook tot schaalvoordelen en lagere kosten voor de opwekking van duurzame elektriciteit.
- De initiatiefnemer gaat het garantiekapitaal van beide locaties, vergund met uitbreiding, uitzetten onder de burgers met voorrang voor de burgers van onze gemeente.
- Initiatiefnemer heeft de uitbreiding van beide zonneparken met de omwonenden besproken (omgevingsgesprek). De bewoners geven aan voorkeur te hebben voor zonneparken boven glastuinbouw of andere bedrijfsactiviteiten in het gebied en zijn ook tevreden over de beoogde landschappelijke inpassing.

1.4 Beide aanvragen zijn in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening

In de bij de aanvragen behorende ruimtelijke onderbouwingen met bijlagen zijn alle van belang zijnde aspecten afgewogen. Er zijn vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening geen belemmeringen voor het realiseren van de aangevraagde uitbreidingen van beide zonneparken. Ook is voldoende onderbouwd dat omliggende functies niet worden geschaad.

vervolg raadsvoorstel

1.5 Beide aanvragen voldoen aan de speerpunten van het college

Wij geven ons gebied in een goede en verzorgde staat door aan toekomstige generaties en zorgen ervoor dat Horst aan de Maas op termijn energieneutraal is.

2.1 Versnellen van de procedure

Formeel moet er zowel een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad worden afgegeven voorafgaand nemen aan een ontwerpbesluit op de aanvraag omgevingsvergunning en moet er een definitieve verklaring van geen bedenkingen worden afgegeven door de gemeenteraad voorafgaand aan het nemen van een definitief besluit op de aanvraag omgevingsvergunning. Hierdoor wordt de doorlooptijd voor het afhandelen van de aanvragen omgevingsvergunning onevenredig lang.

Om de voortgang van de aanvraag te bespoedigen, wordt de gemeenteraad voorgesteld om, indien er geen zienswijzen tegen de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen en tegen het ontwerpbesluit tot verlening van de omgevingsvergunning worden ingediend, tevens te besluiten om de definitieve verklaring van geen bedenkingen te verlenen. Dit betekent dat na afloop van de periode van terinzagelegging van de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen en het ontwerpbesluit tot verlening van omgevingsvergunning, de omgevingsvergunning kan worden verleend.

2.2 Er moet voor 8 november 2021 sprake zijn van een verleende vergunning zodat initiatiefnemer in aanmerking komt voor de laatste ronde SDE-subsidie van dit jaar

Indien de procedure wordt vervolgd met zowel een ontwerp- als een definitieve verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad, is het nemen van een definitief besluit op beide aanvragen vóór oktober uitgesloten. De eerstvolgende ronde voor de SDE-subsidies is pas een jaar later en zal minder subsidie opleveren.

Kanttekeningen

Besluit de gemeenteraad om de verklaring van geen bedenkingen te weigeren, dan zullen de omgevingsvergunningen voor de uitbreiding van de zonneparken ook geweigerd moeten worden.

Financiële consequenties

Om het risico uit te sluiten dat de gemeente een vergoeding dient te betalen voor geleden planschade is met de initiatiefnemer een planschadverhaalsovereenkomst gesloten.

Vervolgtraject / communicatie

Direct na het afgeven ontwerp-verklaring van geen bedenkingen kan een ontwerpbesluit op de aanvragen omgevingsvergunning worden genomen, waarvan de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen dan onderdeel uitmaakt. Het ontwerpbesluit wordt gepubliceerd en ter inzage gelegd. Iedereen heeft vervolgens zes weken de tijd om zienswijzen in te dienen tegen de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen en de ontwerpbesluiten tot verlening van de omgevingsvergunningen.

vervolg raadsvoorstel

Burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas,

De burgemeester,

De secretaris,

drs. R.F.I. Palmen

mr. L.M.C. Beckers

Bijlagen

1. Aanvraagformulier Nieuw Erf
2. Begeleidende memo bij aanvraag
3. Vergunningstekening
4. Ruimtelijke onderbouwing
5. Bijlage 1-Inrichtingstekening
6. Bijlage 2-Landsch inpassingsplan
7. Bijlage 3-Landschapsbeheerplan
8. Bijlage 4-Overzicht maatregelen AIM
9. Bijlage 5-Historisch bodemonderzoek
10. Bijlage 6-Voortoets stikstof
11. Bijlage 7- Quickscan flora fauna
12. Bijlage 8-Archeologisch onderzoek
13. Bijlage 9-Waterplan
14. Aanvraagformulier Vinkenpeelweg
15. Begeleidende memo bij aanvraag
16. Vergunningstekening
17. Ruimtelijke onderbouwing
18. Bijlage 1-Ontwerp leggerbesluit
19. Bijlage 2-Ontwerp watervergunning
20. Bijlage 3-Landschapsplan
21. Bijlage 4-Landschapsbeheerplan
22. Bijlage 5-Inrichtingstekening
23. Bijlage 6-Notitie dassenplan
24. Bijlage 7-Actualiserend bodemonderzoek
25. Bijlage 8-Historisch bodemonderzoek
26. Bijlage 9-Aanvulling bodemonderzoek
27. Bijlage 10-Ontheffing flora fauna
28. Bijlage 11-Quickscan flora fauna

vervolg raadsvoorstel

- 29. Bijlage 12- Aanvullende memo flora fauna
- 30. Bijlage 13-Voortoets stikstof
- 31. Bijlage 14-Vooronderzoek archeologie
- 32. Bijlage 15 Waterplan