



Provinciale Staten  
Van Limburg

<b>Cluster</b>	EZ	<b>Behandeld</b>	F.A. Cox
<b>Ons kenmerk</b>	2020/46055	<b>Telefoon</b>	+31 6 46 36 24 86
<b>Uw kenmerk</b>	-	<b>Maastricht</b>	11 november 2020
<b>Bijlage(n)</b>	1	<b>Verzonden</b>	13 november 2020

### Onderwerp

Financieringsvoorstel en incentives in het kader van de acquisitie van het bedrijf Hessing Supervers.

Geachte Staten,

Hierbij ontvangt u het Statenvoorstel 'Financieringsvoorstel en incentives in het kader van de acquisitie van het bedrijf Hessing Supervers'. Wij verzoeken u dit Statenvoorstel te behandelen in de vergadering van de Statencommissie Financiën, Economische Zaken en Bestuur d.d. 27 november 2020 en in de vergadering van Provinciale Staten d.d. 18 december 2020.

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter

secretaris



**Statenvoorstel – 1 minuut versie**  
**No: G-20-077**

**1 Onderwerp**

Financieringsvoorstel en incentives in het kader van de acquisitie van het bedrijf Hessing Supervers.

**2 Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat**

Project Greenfield betreft een zeer omvangrijke en complexe centralisatie van activiteiten van het bedrijf Hessing in Limburg. Hessing verwerkt groente en fruit tot klaar-om-te-koken pakketten, maaltijdsalades en voorgesneden fruit. Het is een familiebedrijf met een lange historie en een stevige omvang blijkens de omzet van € 381 mln.. Het project Greenfield ziet op de centralisatie van de activiteiten die nu in Schwalmtal, Helmond en Belfeld plaatsvinden in een nieuw te bouwen fabriek en bijbehorende investeringen in automatisering en efficiency. Gelet op de sterke aansluiting bij het greenport ecosysteem en de bijbehorende werkgelegenheid heeft de Provincie beoogd middels passende incentives en een lening op zakelijke gronden Hessing te acquireren voor Limburg.

Dit bod, onder voorbehoud van PS goedkeuring, is door Hessing geaccepteerd, en derhalve worden uw Staten gevraagd uw wensen en bedenkingen te uiten over het verstrekken van een lening van maximaal € 13 mln.. De financiering wordt verstrekt door het consortium LIOF, LEF en de Provincie voor respectievelijk € 2,5 mln., € 4 mln. en € 6,5 mln. De incentives worden gedekt uit reeds door uw Staten beschikbaar gestelde budgetten.

**3 Bevoegdheid**

De Provincie Limburg neemt nadrukkelijk een coördinerende en faciliterende rol ten aanzien van acquisitie. Teneinde Hessing te acquireren voor Limburg is deze rol nadrukkelijk opgepakt, in conformiteit met het Collegeprogramma Vernieuwend Verbinden 2019-2023, het Missiegedreven Economisch Beleidskader 2019-2023 (MEB) en het Beleidskader Limburgse Landbouw- en Agrifoodsector 2020-2023.

Op grond van de financiële verordening 2020 Provincie Limburg worden uw Staten in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen te uiten voor financieringen boven € 2,5 mln.

**4 Voorstel aan Provinciale Staten**

Wensen en bedenkingen te uiten aangaande het voornemen van het college een financiering te verstrekken van maximaal € 13 mln.

**5 Argumenten / toets duurzaamheidparagraaf**

Het bedrijf past bij de beleidsprioriteiten van de Provincie Limburg. Hessing versterkt Limburg als sterke regio op het gebied van innovatieve agrofood en als vooraanstaande logistieke regio. De innovatieagenda van Hessing biedt diverse aanknopingspunten met verschillende Brightlands campussen. De groente- en fruit telers in de regio krijgen een grote afnemer in hun nabijheid, wat zorgt voor een sterkere agrofoodketen in Limburg. Het grote volume dat Hessing verwerkt is van



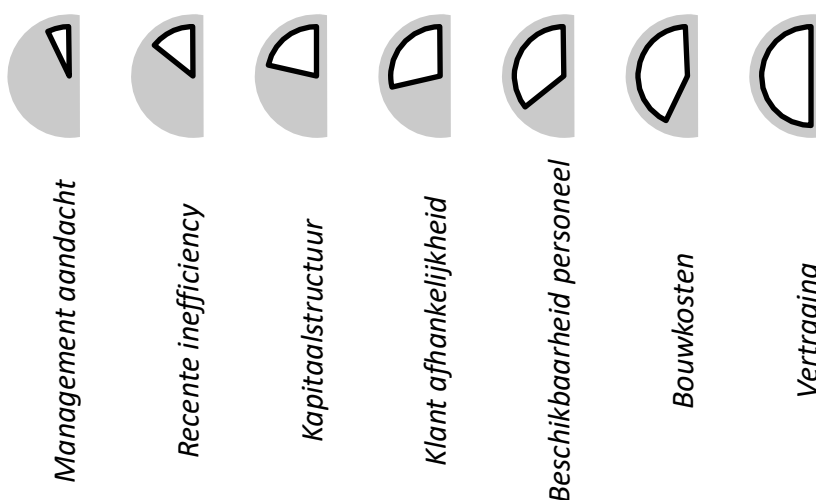
wezenlijk belang voor het succes van Limburgse ondernemers in de primaire teelt. Ook sluit Hessing Supervers aan bij de missie “Limburg maakt gezond!” uit het Missiegedreven Economisch Beleidskader (MEB). Het bedrijf past uitstekend bij Limburg als vestigingsplaats voor duurzame, slimme-agrologistiek met hoge toegevoegde waarde. Tenslotte wordt daarmee tevens een belangrijke bijdrage geleverd aan de visie van Noord-Limburg als Gezondste Regio 2025. Breder en ter versterking daarvan dient ook de ambitie van de Regiodeal Noord-Limburg. Zo raken de bedrijfsactiviteiten van Hessing aan daarin vervatte thema’s zoals future farming. Een bedrijf van dit formaat is een welkome partner in de samenwerking aan maatschappelijke opgaven met MKB, kennisinstellingen en overheden. Ten slotte zorgt de komst van het bedrijf voor veel werkgelegenheid, zowel in directe vorm als in indirecte vorm ten gunste van diverse dienstverleners en in de primaire teelt.

Passend in de beweging van de Provincie richting revolverend investeren is ook de inzet van het financieringsinstrument om marktfalen te adresseren en daarmee Hessing in staat te stellen een belangrijke doorontwikkeling te maken

## 6 Risico’s

Risico’s zijn uitvoerig beschreven in het vertrouwelijk ter inzage gelegde treasury advies.

Hoewel Hessing een volwassen bedrijf is met een zeer solide bedrijfshistorie en afnemers als Jumbo, KLM en Mc Donalds, is deze financiering geenszins risico arm. Vanuit financieringsoogpunt kunnen een aantal risico’s worden gedefinieerd die impact hebben op de Provinciale lening. Onderstaand schema geeft deze weer in volgorde van potentiële impact op de businesscase. Deze worden in meer detail beschreven in het vertrouwelijk treasury advies.





**Statenvoorstel**  
**No: G-20-077**

**1 Onderwerp**

Financieringsvoorstel en incentives in het kader van de acquisitie van het bedrijf Hessing Supervers.

**2 Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat**

Project Greenfield betreft een zeer omvangrijke en complexe centralisatie van activiteiten van het bedrijf Hessing. Hessing verwerkt groente en fruit tot klaar-om-te-koken pakketten, maaltijdsalades en voorgesneden fruit. Het is een familiebedrijf met een lange historie en een stevige omvang blijkens de omzet van € 381 mln.. Het project Greenfield ziet op de centralisatie van de activiteiten die nu in Schwalmtal, Helmond en Belfeld plaatsvinden in een nieuw te bouwen fabriek en bijbehorende investeringen in automatisering en efficiency. Gelet op de sterke aansluiting bij het greenport ecosysteem en de bijbehorende werkgelegenheid heeft de Provincie beoogd middels passende incentives en een lening op zakelijke gronden Hessing te acquireren voor Limburg.

Dit bod is door Hessing geaccepteerd, en derhalve worden uw Staten gevraagd uw wensen en bedenkingen te uiten over het verstrekken van een lening van maximaal € 13 mln., met een looptijd van 7 jaar en een rentetarieef van 7%. en kennis te nemen van de verstrekte incentives. De geboden incentives zijn onder het vigerende acquisitiebeleid vertrouwelijke informatie en derhalve opgenomen in een vertrouwelijke bijlage. De incentives worden gedekt uit reeds door uw Staten beschikbaar gestelde budgetten.

Het beoogde resultaat is om de in het vooruitzicht gestelde maatwerk aanpak omtrent financiële incentives gestand te kunnen doen. De onder voorbehoud geboden incentives zijn doorslaggevend geweest in het besluit van Hessing om Limburg te laten prevaleren.

**3 Bevoegdheid**

De Provincie Limburg neemt nadrukkelijk een coördinerende en faciliterende rol ten aanzien van acquisitie. Teneinde Hessing te acquireren voor Limburg is deze rol nadrukkelijk opgepakt, in conformiteit met het Collegeprogramma Vernieuwend Verbinden 2019-2023, het Missiegedreven Economisch Beleidskader 2019-2023 (MEB) en het Beleidskader Limburgse Landbouw- en Agrifoodsector 2020-2023.

Op grond van de financiële verordening 2020 Provincie Limburg worden uw Staten in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen te uiten voor financieringen boven € 2,5 mln.



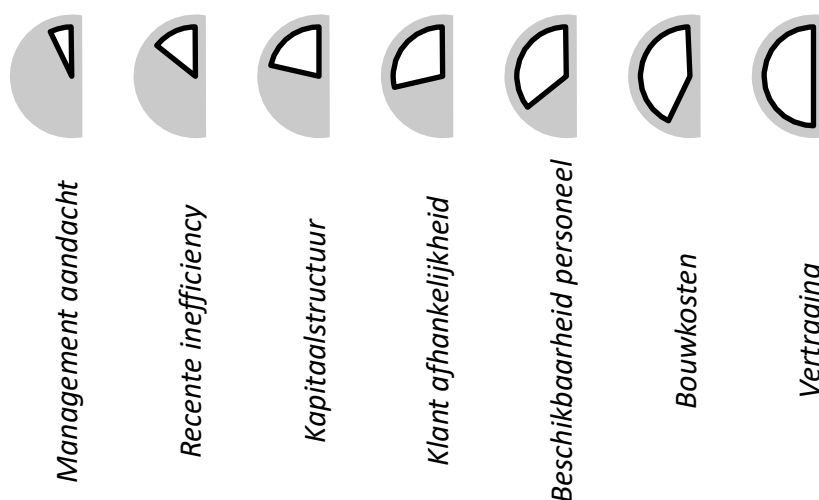
#### 4 Voorstel aan Provinciale Staten

1. Wensen en bedenkingen te uiten aangaande het voornemen van het college een financiering te verstrekken van maximaal € 13 mln.

#### 5 Risico's

Risico's zijn uitvoerig beschreven in het vertrouwelijk ter inzage gelegde treasury advies.

Hoewel Hessing een volwassen bedrijf is met een zeer solide bedrijfshistorie en afnemers als Jumbo, KLM en Mc Donalds, is deze financiering geenszins risico arm. Vanuit financieringsoogpunt kunnen een aantal risico's worden gedefinieerd die impact hebben op de Provinciale lening. Onderstaand schema geeft deze weer in volgorde van potentiële impact op de businesscase. Deze worden in meer detail beschreven in het vertrouwelijk treasury advies.



#### 6 Toelichting / kernargumenten/onderbouwing

##### 6.1 Achtergrond / aanleiding:

Het familiebedrijf Hessing Supervers is hoofdkantoor houdende te Zwaagdijk, Noord-Holland. Hessing is een toonaangevende en innovatieve specialist in de markt van gesneden groenten, fruit en maaltijdoplossingen. Het bedrijf levert aan 'out of home' bedrijven (KLM, McDonalds, Sligro) en retail partijen (o.a. Jumbo, Jan Linders, Spar, Rewe, Carrefour). Hessing heeft meer dan 2500 medewerkers en ongeveer 33% marktaandeel. De acquisitie in onderhavige casus bestaat uit een nieuw te ontwikkelen vestiging, met beoogde start van de bouw begin 2021.



Het bedrijf wenst hun vestigingen (Helmond, Belfeld, Schwalmtal) te centraliseren in deze nieuwe locatie, met kostprijs-structuur als voornaamste motief. Het betreft een omvangrijke investering en biedt werk aan ongeveer 1770 werknemers. Hiervan is 220 HBO, 515 MBO en 1035 overige.

Hessing heeft in het voortraject om ondersteuning van de Provincie Limburg gevraagd. Daarbij dient opgemerkt te worden dat gedurende het gehele acquisitie traject nauw is samengewerkt met de Gemeente Horst aan de Maas. Het type bedrijf dat Hessing is sluit namelijk volledig aan bij hetgeen waar de Gemeente en de Provincie voor staan, in haar ambitie richting Gezondste Regio 2025. De gevraagde ondersteuning van de Provincie betrof in het bijzonder het verlenen van financiële ondersteuning. In de totale investering geeft het bedrijf aan een financieringsgat van circa € 13 mln. te hebben. Meer concreet zijn daartoe vanuit de Provincie de mogelijkheden onderzocht om tot een maatwerk oplossing te komen.

In antwoord op de vraag van Hessing begin juli 2020 naar vestigingsmogelijkheden en –condities in Noord-Limburg, zijn de Gemeente Horst aan de Maas en de Provincie samen met LEF, LIOF en de grond-ontwikkelbedrijven in de Greenport regio in gesprek gegaan met Hessing over de mogelijkheden om tegemoet te komen aan de vestigingswensen en financieringsbehoefte van Hessing. Het financieringsaanbod dat 21 juli uitging loste deze vraag in. Het vervolg traject omtrent dit aanbod, bestaande uit onder andere uitwerking door Provinciale fondsen, een due diligence traject en besluitvorming (wensen en bedenkingen) door Provinciale Staten, werd na 21 juli in gang gezet. De resultante van dit traject wordt u aangeboden middels voorliggende nota.

## 6.2 Toetsing aan Provinciale beleidskaders:

Het bedrijf past bij de beleidsprioriteiten van de Provincie Limburg. Hessing versterkt Limburg als sterke regio op het gebied van innovatieve agrofood en als vooraanstaande logistieke regio. De innovatieagenda van Hessing biedt diverse aanknopingspunten met verschillende Brightlands campussen. De groente- en fruit telers in de regio krijgen een grote afnemer in hun nabijheid, wat zorgt voor een sterkere agrofood-keten in Limburg. Het grote volume dat Hessing verwerkt is van wezenlijk belang voor het succes van Limburgse ondernemers in de primaire teelt. Ook sluit Hessing Supervers aan bij de missie “Limburg maakt gezond!” uit het Missiegedreven Economisch Beleidskader (MEB). Het bedrijf past uitstekend bij Limburg als vestigingsplaats voor duurzame, slimme-agrologistiek met hoge toegevoegde waarde. Verder wordt daarmee tevens een belangrijke bijdrage geleverd aan de visie van Noord-Limburg als Gezondste Regio 2025. Breder en ter versterking daarvan dient ook de ambitie van de Regiodeal Noord-Limburg. Zo raken de bedrijfsactiviteiten van Hessing aan daarin vervatte thema’s zoals future farming. Een bedrijf van dit formaat is een welkome partner in de samenwerking aan maatschappelijke opgaven met MKB, kennisinstellingen en overheden. Ten slotte zorgt de komst van het bedrijf voor veel werkgelegenheid, zowel in directe vorm als in indirecte vorm ten gunste van diverse dienstverleners en in de primaire teelt.

Andersom is ook van belang dat Limburg goed past bij de bedrijfsactiviteiten van Hessing. De locatie van de regio Venlo is gunstig voor de logistiek naar de klanten van het bedrijf en de interne logistiek. Temeer omdat Hessing niet alleen een grote speler op de Nederlandse markt is, maar ook opereert in o.a. Duitsland en Denemarken. Qua logistieke toevoer van verse groente en fruit is Limburg een interessante optie voor het bedrijf. Noord-Limburg heeft een ijzersterke agrarische reputatie, waarmee het bedrijf vele telers in haar nabijheid rijk is.



#### 6.2.1. Collegeprogramma Vernieuwend Verbinden:

In het Collegeprogramma is op hoofdlijnen vastgelegd waar de prioriteiten liggen wat betreft economische structuurversterking. Voor acquisitie is daarover het volgende opgenomen in het programma;

*“Wij zetten het stroomlijnen van de samenwerking in de gezamenlijke acquisitie-aanpak de afgelopen jaren versterkt door. Limburg kent relatief weinig starters. Het belang van ‘nieuwe vestigers’ voor de vitaliteit van de regionale economie blijft dus groot en daarom wordt ook een impuls gegeven aan de acquisitie van nieuwe bedrijvigheid. Samen met LIOF, gemeenten en ontwikkelbedrijven heeft de Provincie daarin een stimulerende rol.”*

Het Collegeprogramma schetst aldus het grote belang van nieuwe bedrijven voor de Limburgse economie. Juist in een provincie die zich kenmerkt door een laag aantal starters is dit doorslaggevend voor werkgelegenheid en economische groei. In het acquisitie-traject van Hessing heeft de Provincie de genoemde stimulerende rol nadrukkelijk opgepakt, gezien de duidelijke raakvlakken van het bedrijf met de verschillende beleidsprioriteiten zoals hierna zal blijken. Ook in dit acquisitie-traject is nauw samengewerkt langs de lijn van het Collegeprogramma met onder andere LIOF, de Gemeente Horst aan de Maas en ontwikkelbedrijf Greenport Venlo, als ook met LEF en glastuinbouwgebied Californië 2.

#### 6.2.2 Missiegedreven Economisch Beleidskader:

Het Missiegedreven Economisch Beleidskader (MEB) bevat onder andere het vigerende acquisitie-beleid, als nadere uitwerking van de hoofdlijnen zoals deze in het Collegeprogramma zijn vervat. Enerzijds geeft dit beleid richting aan onze inzet op het gebied van acquisitie en hoe daarmee maximale impact kan worden bereikt. Hierin staat centraal dat de inzet van onze instrumenten alleen dan aan de orde is wanneer een bedrijf aantoonbaar bijdraagt aan hetgeen waar wij als Provincie en als Limburgers voor staan. De maatschappelijke opgaven en onderliggende transities zijn daarin dwarsdoorsnijdende motieven.



MEB par. 3.4.1:

*“Als eerstverantwoordelijke voor de regionale economische ontwikkeling, zetten wij ons in om conjunctuurgevoeligheid van de Limburgse economie te beperken en te werken aan een wendbare, duurzame economie. Nieuwe bedrijvigheid en verankering van bestaande bedrijven (oftewel: acquisitie) is van groot belang voor vernieuwing van, en de dynamiek in, de Limburgse economie en voor het versterken van onze (inter)nationale concurrentiekracht. Nieuwe bedrijvigheid die zich van buiten de regio vestigt in Limburg zorgt voor nieuwe werkgelegenheid en nieuwe technieken en werkwijzen kunnen innovatie-impulsen geven aan gevestigde bedrijven.”*

De Provincie Limburg heeft een centrale rol in het acquireren van nieuwe bedrijven en het behoud van bestaande bedrijven. Het aantrekken van nieuwe bedrijven zorgt voor economische groei en een toename van werkgelegenheid. Ook in de hier voorliggende acquisitie van Hessing is dat laatste nadrukkelijk het geval. Hessing concentreert circa 1770 banen in Noord-Limburg.

MEB par. 3.4.2:

*“De keuze voor een missiegedreven economisch beleid leidt tot een inhoudelijke aanscherping bij het bepalen of, en welke rol wij nemen in het acquisitieproces. Het is niet meer het economisch perspectief van de onderneming of sector dat centraal staat, maar evenzeer de maatschappelijke impact en de bijdrage van de bedrijvigheid aan de provinciale missies “Limburg maakt gezond!” en “Limburg maakt energiek!” en de daaraan ten grondslag liggende transities. De inzet van de Provincie zal zich dus scherp focussen op ‘leads’ (kansen) die hieraan een aantoonbare en directe bijdrage leveren”.*

Werkgelegenheid is een belangrijke graadmeter van de directe toegevoegde waarde van een bedrijf voor de Limburgse bevolking. In toenemende mate staan echter ook de maatschappelijke opgaven en transities op de voorgrond bij het bepalen of een bedrijf waarde toevoegt aan onze regio. In hoeverre daar sprake van is bepaalt of de Provincie een actieve rol neemt in het faciliteren van het bedrijf. In meerdere opzichten heeft Hessing ook deze toets doorstaan.

Hessing sluit naadloos aan op de missie “Limburg maakt gezond!”. De komst van het bedrijf versterkt het krachtige agro-food complex in Noord Limburg. Hoogwaardige verwerking van groenten en fruit, gecombineerd met slimme agro-logistiek past perfect in het ecosysteem dat Noord-Limburg is en wil zijn.

Ook versterkt het bedrijf Limburg als sterke regio op het gebied van innovatieve agrofood en als vooraanstaande vers-logistieke regio. De groente- en fruit telers in de regio krijgen een grote afnemer in hun nabijheid, wat zorgt voor een sterkere agrofood-keten in Limburg. Het grote volume dat Hessing verwerkt is van wezenlijk belang voor van Limburgse ondernemers in de primaire teelt. Bovendien biedt de innovatieagenda van Hessing diverse aanknopingspunten met verschillende Brightlands campussen. Een bedrijf van dit formaat heeft doorgaans ook de benodigde financiële slagkracht om innovaties aan te jagen, samen met MKB en kennisinstellingen.





MEB par 3.4.4:

*“Om maximale impact te genereren, zetten wij enkel nog een van onze instrumenten in indien een casus voldoet aan aangescherpte beleidsdoelstellingen:*

- Bijdrage aan het Limburgse missiegedreven economisch beleid (“Limburg maakt gezond” en “Limburg maakt energiek”) en de daaraan ten grondslag liggende transitie op het gebied van energie, voeding, circulair, gezondheid en digitaal.*
- Hierbij gaat het met name om (cross-sectorale) initiatieven op het gebied van het agro-food complex, circulaire economie, verduurzaming van de sector chemie en materialen en de energietransitie in de maakindustrie, met prioriteit bij het Chemelot-cluster.*
- Strategisch provinciaal belang, waaronder de versterking van het integrale vestigingsklimaat.*
- Dit is aan de orde daar waar in Limburg investerende ondernemingen waarde toevoegen aan de locatie waar ze zich vestigen (clustering van bedrijven), bijvoorbeeld wanneer een onderneming een ontbrekende schakel vormt die een regionale productie- of R&D-keten sterker maakt.”*

In onderhavige casus worden instrumenten ingezet om de acquisitie van Hessing tot een succesvol resultaat te brengen. Hessing levert een aanwijsbare bijdrage aan de misse “Limburg maakt gezond”. Ook is de komst van het bedrijf van strategisch provinciaal belang, doordat het de keten in de regio versterkt en bijdraagt aan het agrofood-ecosysteem van Noord Limburg. Deze twee constatering rechtvaardigen een inzet van genoemde acquisitie-instrumenten op grond van het beleid zoals vastgelegd in het Missiegedreven Economische Beleidskader. Daarmee is gewaarborgd dat de inzet van deze middelen leiden tot een maximale impact. Dit laatste niet alleen in economische zin en qua werkgelegenheid, maar ook in termen van bijdrage aan maatschappelijke opgaven en onderliggende transitie. Het bedrijf past volstrekt bij de Limburgse economie en waar wij als regio voor staan.

### 6.2.3. Beleidskader Limburgse Landbouw- & Agrifoodsector 2020 – 2023

Investeringslijn 1 – Missiegedreven innoveren:

*“De sleutel voor een duurzame ontwikkeling voor de Limburgse agrifood-sector ligt in de hoogstaande kennis en kunde. Er zijn tal van kansen om via innovaties en verwaardiging van wetenschappelijk onderzoek en vindingen nieuwe producten met meerwaarde te creëren, bijvoorbeeld ten aanzien van smaak, productiewijze, toepassing of voedingsstoffen. Daarom ondersteunt de Provincie Limburg innovatie in de agrarische sector, maar met een verbrede doelstelling: innovatie is niet gericht op het economisch belang alleen, maar op de combinatie van economische kracht en de invulling van maatschappelijke opgaven. Binnen de geformuleerde ambitie wordt de nadruk voor de Provinciale investeringen in beginsel gelegd op Limburgse speerpunten en kwaliteiten. Denk daarbij aan gezonde en veilige voeding, eiwittransitie (van dierlijk naar plantaardig) en cross-overs van maak / high-tech / logistiek / ICT met agro-opgaven (via future farming, precisielandbouw, robotisering), maar ook aan onderzoek naar voedingsstoffen en gebruik van reststromen, slimme veredeling en (vers)logistiek.”*

De innovatieagenda van Hessing biedt diverse aanknopingspunten met deze doelstelling. Een van de redenen waarom Hessing zich juist in Noord-Limburg wil vestigen is omdat het bedrijf de ambitie heeft om voor hun jaarrond productie minder afhankelijk te zijn van import en meer groente en fruit



van Nederlandse bodem te verwerken. De lokale teelt uit Limburg, gecombineerd met innovatie om kwaliteit en versheid te garanderen, bieden de ideale voedingsbodem om deze ambitie waar te kunnen maken.

Een ander soort innovatie waar Hessing sterk op inzet is het blijven ontwikkelen van hun maaltijdproducten door in te spelen op de laatste voedseltrends, toepassing van nieuwe technologie en inhoudsstoffen. Door zich te vestigen in het Limburgse innovatieve agri-food ecosysteem, met centraal daarin de Brightlands Campus Greenport Venlo, kan Hessing als katalysator dienen om samen met MKB en kennisinstellingen bepaalde innovaties in gang te zetten. Het toepassen van technologieën uit de eiwittransitie of vernieuwende voedingsstoffen in hun maaltijden zijn slechts één voorbeeld daarvan.

Juist de cross-over van lokale teelt, voedselverwerking op technisch hoogstaande wijze tot gezonde, verse maaltijden gecombineerd met vers-logistiek, maken dat Hessing past bij deze beleidsdoelstelling. Ook bredere verbindingen naar andere sectoren worden daarbij gemaakt door het bedrijf, onder andere door toepassing van data science en robotisering.

Investeringslijn 3 – Sterker in de marktketen:

*“De Provincie Limburg ziet de zwakke marktpositie van de primaire sector als een van de belangrijkste obstakels voor het verder ontwikkelen en verduurzamen van de agrifoodsector. Via de derde investeringslijn sterker in de marktketen wil de Provincie steun geven aan initiatieven die deze positie versterken.”*

*“Versterking van samenwerking en relaties*

*Limburg is slecht vertegenwoordigd in de voedselverwerkende en –producerende industrie. Betere verbinding met de agenda’s en partijen uit die sector kan basis bieden voor nieuwe samenwerkingen.”*

De landbouw- en agrifood sector behoort onmiskenbaar tot het DNA van de Limburgse economie. In het landbouwkader is gestipuleerd dat de Provincie zich actief inzet om Limburg een sterkere speler te maken in de voedselverwerkende industrie. De komst van Hessing levert een positieve bijdrage aan het bereiken van dit Provinciale doel. Het is immers een van de grote spelers in Nederland op het gebied van voedselverwerking. Het marktaandeel van Hessing heeft bovendien als gevolg dat zij zeer grote volumes groenten en fruit verwerken. Dit betekent dat de Limburgse agrariërs uit de primaire teelt een grote afnemer van hun producten in hun directe nabijheid krijgen. Daarmee zorgt de komst van Hessing niet alleen voor veel directe werkgelegenheid in de sector, maar ook indirect in de primaire teelt.

Voorts draagt Hessing eraan bij dat Limburg een sterkere positie inneemt in de voedselverwerkende en –producerende industrie. De komst van Hessing straalt positief af op andere bedrijven die actief zijn in deze industrie. Dit versterkt het imago van Limburg als vestigingsplaats voor dergelijke bedrijven. Daarmee zorgt het voor een opwaartse beweging in de Limburgse agri-food en landbouw sector, met niet alleen een sterke primaire teelt maar ook



bedrijven die een hoge toegevoegde waarde leveren en innovatief zijn. Deze opwaartse beweging is essentieel om ook hoogopgeleiden uit de regio van passend werk te voorzien in deze sector.

#### 6.4 Arbeidsmarkt en corona:

Onderzoek van het Centraal Planbureau (CPB) 'Langdurige effecten van de coronacrisis voor de arbeidsmarkt' laat zien dat het coronavirus nog lang nawerkt op onze economie en arbeidsmarkt. De verwachting is dat de sterke stijging van werkloosheid niet direct terugveert op het moment dat de economie weer aantrekt. Uit het onderzoek blijkt namelijk dat het ongeveer vijf jaar zal duren voordat de werkloosheid weer terug is op het niveau van structurele werkloosheid. Daarmee is de trend op de arbeidsmarkt vergelijkbaar met die na de vorige economische crisis.

Het rapport laat bovendien zien dat er ten dele ook permanente gevolgen optreden op de arbeidsmarkt. Zo zijn door sterk toegenomen automatisering bepaalde beroepsgroepen waarin permanent minder werkgelegenheid zal zijn. Een deel van de beroepsbevolking zal daarom op zoek moeten naar andersoortig werk. Dit onderstreept het belang van bedrijfsinvesteringen die resulteren in nieuwe werkgelegenheid. Voor herstel na de crisis is het nodig dat overheidsuitgaven niet alleen zien op het behouden van bestaande werkgelegenheid, maar juist ook zijn gericht op het toevoegen van nieuwe banen en daarmee in te spelen op de veranderende arbeidsmarkt.

##### 6.4.1. Werkgelegenheid

Bedrijfsonderdeel	Vast	FTE	Flex	HBO	MBO	
	Aantal		Aantal			
Hessing bv		134	122	0	90	20
Hessing Logistiek bv		143	114	0	10	15
Hessing Zwaagdijk bv		329	318	335	30	180
Hessing expeditie		54	48	50	5	15
Hessing Helmond bv		365	345	450	40	200
Hessing Belfeld bv		175	117	40	20	60
Tacken GmbH		350	300	200	onbekend	onbekend
<b>Totaal</b>		<b>1550</b>	<b>1364</b>	<b>1075</b>	<b>195</b>	<b>490</b>

Bovenstaande tabel geeft het overzicht van het huidige personeelsbestand. Hessing heeft nu 195 functies op HBO+ niveau en 490 functies op MBO niveau (exclusief Tacken: deze gegevens zijn niet voorhanden). Er zal sprake zijn van een reductie van FTE's ingevolge project Greenfield dat automatiseringscomponenten bevat. Desalniettemin is er voor onze regio sprake van een toename van werkgelegenheid. Hessing concentreert de volgende werkgelegenheid in de regio:

Totaal: = 1770  
 HBO: = 220  
 MBO: = 515  
 Overige: = 1.035



## 6.4.2 Arbeidsparticipatie

De Gemeente Horst aan de Maas gaat in samenwerking met Werkgeversservicepunt Noord-Limburg in 2 jaar tijd 100 mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt aan Hessing koppelen. Via dit regionale samenwerkingsverband wordt er op grotere schaal dan enkel deze Gemeente gezocht naar geschikte werknemers. Het tweede onderdeel van het arbeidsmarktplan van de Gemeente betreft de afspraak met UWV regio Noord en Midden Limburg dat zij ook 100 mensen gaan plaatsen bij Hessing.

In totaal zullen er daarmee 200 mensen met een achterstand tot de arbeidsmarkt via deze weg bij het bedrijf aan het werk raken. In combinatie met de banen op HBO en MBO niveau zorgt dit voor werkgelegenheids-impuls waar dwars door de Limburgse samenleving van wordt geprofiteerd. Het Werkgeversservicepunt heeft reeds positieve ervaringen opgedaan met eenzelfde traject bij de bestaande vestiging van Hessing in Belfeld.

## 6.5 Taalproject

Ongeveer 1 op de 9 Nederlanders tussen de 16 en 65 jaar heeft moeite met lezen en schrijven. Zij zijn laaggeletterd. Van deze groep heeft 65% Nederlands als moedertaal. De Provincie Limburg draagt bij aan het taalproject dat de Gemeente Horst aan de Maas in samenwerking met Hessing opzet, vanwege het grote belang van het aanpakken van laaggeletterdheid. Door hier op in te zetten wordt bereikt dat iedereen kan meedoen in de samenleving. Taalvaardigheden zijn daarin onmisbaar.

Ook dient het taalproject ertoe om te waarborgen dat de internationale werknemers (ongeveer 750) van Hessing goed integreren in de regio. De jaarrond-productie van Hessing betekent dat hun internationale werknemers het gehele jaar door werkzaam zijn bij het bedrijf. Als gevolg daarvan is Hessing erbij gebaat om de werknemers langdurig aan zich te binden, door goed werkgeverschap. Het taalproject draagt eraan bij dat ook zij deel kunnen nemen aan de samenleving in de regio Horst aan de Maas.

## 7. **Afweging van alternatieven en motivering gemaakte keuze / toets duurzaamheidparagraaf**

De nieuwe locatie brengt significante CO2 reductie met zich mee. In de vorm van minder gasgebruik, minder electragebruik en een significante transportkilometers (ca. 2 miljoen km) reductie. Dit leidt tot 3.184.041 kg CO2 reductie.



## 8. Relatie met Programmabegroting – financiële aspecten

### 8.1 Incentives

De beoogde incentives aan Hessing zijn, in lijn met het vigerende acquisitiebeleid zoals neergelegd in het MEB, vertrouwelijk in te zien in betreffende bijlage.

### 8.2 Financiering / achtergestelde lening

Als onderdeel van het Limburgs bod is een tevens een financieringsofferte uitgebracht onder voorbehoud van wensen en bedenkingen door uw Staten. Deze financiering is getoetst aan de kaders van SIS 2.0 en voorzien van een separaat treasury advies dat vertrouwelijk ter inzage is gelegd. De financiering wordt verstrekt door het consortium LIOF, LEF en de Provincie voor respectievelijk € 2,5 mln., € 4 mln. en € 6,5 mln. Waarbij indien besluitvorming op grond van investeringsreglement bij LIOF of LEF niet slaagt, Provincie haar aandeel in de financiering vergroot.

Hieronder is de conclusie van het advies opgenomen.

Op grond van de Treasury analyse wordt geconcludeerd dat er sprake is van een passende risicorendementsverhoudingen en dat eveneens passende beheersingsmaatregelen getroffen worden voor de geïdentificeerde risico's. Dit laat onverlet dat er sprake is van een zeer omvangrijke opgave voor Hessing, waarvan de resultaten pas laat genoten kunnen worden en er is ondanks ruimte in de management case wezenlijke risico's gezien worden op het vlak van vertraging, bouwkosten en marktontwikkelingen.

Het in te zetten instrument wordt een achtergestelde lening, met 7% rente en 2e zekerheden van € 13 mln. een looptijd van 7 jaar en een grace periode op aflossing van 5 jaar.



## 9. Juridische aspecten – deregulering

Geheimhouding:

Het treasury advies en de incentives worden vertrouwelijk ter inzage gelegd. Reden om voornoemde documenten onder oplegging van geheimhouding aan uw Staten aan te bieden, is de volgende. Artikel 25, tweede lid van de Provinciewet bepaalt dat op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob), geheimhouding kan worden opgelegd door Gedeputeerde Staten ten aanzien van stukken die aan Provinciale Staten en aan leden van Provinciale Staten overleggen. De bepalingen uit de Wob die de geheimhouding in dit geval rechtvaardigen zijn artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b en g. Hierin is opgenomen dat informatie niet wordt verstrekt indien het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het beschermen van de economische of financiële belangen van een bestuursorgaan en indien het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredig nadeel.

Uw Staten worden tevens geadviseerd om de oplegging van deze geheimhouding te bekrachtigen als bedoeld in artikel 25, derde lid van de Provinciewet en te bepalen dat de geheimhouding zal voortduren totdat Provinciale Staten haar bij nader besluit zullen opheffen.



**10 Verbindingslijnen en andere visies**

n.v.t.

**11 Verdere planning, procedure en uitvoering**

n.v.t.

**12 Periodieke informatie/sturingsinformatie**

**Via Jaarstukken en Begroting**

- Paragraaf Projecten
- Paragraaf Financieringen
- Paragraaf Verbonden Partijen
- Paragraaf Bedrijfsvoering
- Programmaverantwoording

**Voortgangsrapportages Regeling grote Projecten**

**13 Evaluatie**

Nvt.

**14 Communicatie**

In verband met het OR traject van Hessing, is communicatie vanuit de Provincie Limburg volgend.

**15 Meegezonden bijlagen**

Bijlage Treasury advies (Vertrouwelijk terinzage)

Bijlage Incentives (Vertrouwelijk terinzage)



**ONTWERPBESLUIT  
PROVINCIALE STATEN VAN  
LIMBURG**

**No: G-20-077**

**Onderwerp: Acquisitie Hessing Supervers**

Provinciale Staten van Limburg;

gezien het voorstel van Gedeputeerde Staten van Limburg van 6 november 2020 besluiten:

De volgende wensen en bedenkingen te uiten ten aanzien van het voornemen van het college een financiering van € 13 mln. te verstrekken:

Aldus vastgesteld door Provinciale Staten van Limburg in hun vergadering van

De heer mr. A.O.J. Pregled, griffier

De heer drs. Th.J.F.M. Bovens, voorzitter