

raadsinformatiebrief

van : Burgemeester en wethouders
portefeuillehouder : R. Bouten
aan : De leden van de gemeenteraad
datum : 31/07/2020
status : Actieve informatie
openbaar : Ja

Onderwerp

RIB Aanpak inschrijving nieuwe burens in BRP

Aanleiding

In de raadsinformatiebrief over internationale werknemers van 8 mei (20.061) hebben wij aangekondigd een nadere uitwerking te geven hoe we internationale werknemers willen gaan registreren. In deze brief geven we deze richting weer.

Beantwoording

We hebben u als gemeenteraad geïnformeerd over de inschrijving van internationale werknemers in de BRP. Daarbij hebben we u meegegeven dat volgens ons de intentie om zich in Horst aan de Maas te vestigen leidend moet zijn voor de inschrijving van de internationale werknemers. Voor deze groep internationale werknemers introduceren we de term 'nieuwe burens'.

Wat willen we bereiken?

1. In contact komen met onze nieuwe burens om in gesprek te komen over taal en sociale integratie;
2. Een effectief registratiesysteem met zo min mogelijk vervuiling;
3. Meer rechtszekerheid voor arbeidsmigranten op contractduur en huisvesting.

Hoe gaan we dat doen?

Zoals u weet, onderscheiden we in ons beleid werknemers die slechts voor korte tijd in Horst aan de Maas werken en verblijven én de werknemers die de intentie hebben om langer te blijven. Mensen die korte tijd werken, willen we vooral buiten de kernen (grootschalig) laten wonen. We blijven ons richten op de noodzakelijke huisvesting van goede kwaliteit voor de werknemers. Bovendien willen we zo min mogelijk negatieve effecten op de leefbaarheid van de omwonenden. Werknemers die langer blijven, worden onze nieuwe burens én wonen in de dorpen en wijken. Daarnaast willen we shortstay bewoning in de wijken terugdringen. Een goede registratie helpt ons om deze beweging inzichtelijk te maken en ook te stimuleren.

We hebben in de afgelopen periode meegekeken bij enkele vooruitstrevende gemeenten, die veel internationale werknemers inschrijven. Daar hebben we veel gezien wat we kunnen toepassen op de situatie van Horst aan de

Maas. Bijvoorbeeld dat de uitvoering van de taak om internationale werknemers na een periode van vier maanden in te schrijven in de praktijk leidt tot praktische uitdagingen. Bovendien zagen we dat tot 40% van ingeschreven arbeidsmigranten, binnen enkele weken of enkele maanden weer moet worden uitgeschreven. Het hanteren van een kloppend register wordt, mede door de onderzoeksplicht die we hebben in het geval van uitschrijven, daarmee een arbeidsintensief proces met grote kans op onjuistheden. Ook hierbij geldt weer dat we onze capaciteit meer inzetten op de prioriteiten die we met uw Raad vaststellen.

Ook bij inschrijving gaan we daarom onderscheid maken tussen werknemers met kortdurende contracten én de internationale werknemers die een langdurig contract hebben. Concreet betekent dit dat de werknemers met een dienstverband van minimaal 7 maanden bij de Gemeente Horst aan de Maas zullen worden ingeschreven. Hiermee bereiken we dat het altijd mensen betreft die langer dan een seizoen blijven én dat het contracten zijn met een opzegtermijn van een maand. Daarmee realiseren we dat voor deze groep het wegvallen van werk, en daarmee mogelijk huisvesting, nooit per direct kan gelden en de kans op dakloosheid flink afneemt.

Inschrijving voor werknemers die in Horst aan de Maas blijven wonen

Wij kiezen er bewust voor om het accent te leggen op de internationale werknemers die zich voor langere termijn willen vestigen in Horst aan de Maas: de nieuwe burens. Zijn gaan nadrukkelijk onderdeel uitmaken van onze gemeenschap, deze nieuwe burens schrijven zich in bij de BRP. Daarmee willen we ook het proces van sociale integratie voor deze inwoner starten. Dit zien we breed. Van taal tot afvalstelsel. Van omgangsvormen tot inwonersparticipatie. En van cultuur tot ons rijke verenigingsleven. Integreeren doen we samen. We vinden het belangrijk dat we met onze burens Nederlands spreken en dat ze echt contact hebben met hun burens in het dorp of de wijk.

We gaan samen met de nieuwe burens, werkgevers en uitzendbureaus op zoek naar een passende methodiek om zo doelmatig als mogelijk de nieuwe burens te gaan inschrijven. De interpretatie van de wettelijke taak die we als gemeente hebben, zal hierbij nadrukkelijk aan de orde komen. De wet is duidelijk, maar niet altijd passend voor de situatie van de internationale werknemer en/of onze gemeente. We zoeken daarom naar een werkbaar methodiek die past bij de doelstelling van de wet en onze doelstelling waarin we inschrijving zien als start van sociale integratie.

Toeristenbelasting bij kortdurend contract

Werkgevers, huisvesters en internationale werknemers met een kortdurend contract, blijven voorlopig toeristenbelasting betalen. Wel zullen we ook het gesprek starten met werkgevers over toeristenbelasting en een nieuw te vormen solidariteitsbijdrage. De solidariteitsbijdrage is een bijdrage die de huisvester of werkgever van werknemers gaat betalen voor de sociale integratie van internationale werknemers en leefbaarheid in de gemeente Horst aan de Maas. Dit gaat gepaard met het gesprek over de verantwoordelijkheden voor goed werkgeverschap en huisvesting. We zullen ook hier een pilot starten zodra we concrete kansen zien en verwachten nog dit jaar daar de eerste stappen in te zetten. We vragen van werkgevers en huisvesters van kortdurende werknemers ook verantwoordelijkheid voor de leefbaarheid, veiligheid en gezondheid van hun werknemers én van de dorpen in Horst aan de Maas. Op het moment dat we nieuwe en goede afspraken hebben met huisvesters en werkgevers, kunnen we bepalen hoe we van toeristenbelasting naar een vorm van solidariteitsbijdrage komen.

We gaan aan de slag

Deze vorm van inschrijving toepassen die nieuw is en nog niet elders wordt toegepast. We gaan in fases aan de slag, want ook deze wijze van inschrijving is arbeidsintensief. Het goede gesprek over de verdeling van kosten is een belangrijke voorwaarde om te komen tot een succesvolle aanpak van de inschrijving van de nieuwe bureaus. Zo pionieren we, om tot de beste werkwijze te komen. Daardoor zijn er nu nog geen zekerheden over resultaten en kosten. We vertrouwen op de samenwerking met werkgevers, huisvesters en inwoners voor een geslaagde uitvoering. In de reguliere planning en control cyclus nemen we u mee met de effecten van deze keuzes.

Landelijke ontwikkelingen

We blijven bovendien de landelijke ontwikkelingen op dit thema op de voet volgen. Het landelijke aanjaagteam bescherming arbeidsmigranten heeft een aantal aanbevelingen aan het kabinet gedaan die mogelijk op korte termijn nog effecten zullen hebben op de inschrijving van arbeidsmigranten in de BRP. Op het moment dat deze ontwikkelingen hier aanleiding toe geven, nemen we dit uiteraard mee in de pilot.

1. Na 1 oktober 2020 gaan we alle werkgevers aanschrijven met betrekking tot de pilot, met het signaal: dit wordt het nieuwe beleid.
2. Samen met de werkgevers gaan we afspraken maken over de wijze van inschrijving. In eerste instantie doen we dat binnen de bestaande capaciteit en middelen. Ervaren we dat dit een te grote druk op de capaciteit of de resultaten achterblijven, dan zullen wij dit de raad opnieuw voorleggen.

De uitvoering en de stand van zaken van deze pilot nemen we onder andere mee in de gesprekken die we driemaandelijks willen gaan voeren met een afvaardiging van de adviesraad arbeidsmigranten, de werkgroep arbeidsmigranten en de initiatiefnemers van Café Integracja. Hierbij worden, volgens ons voorstel Raadsleden als toehoorder uitgenodigd.

Omdat volgens onze informatie deze aanpak nog nergens in Nederland wordt toegepast beseffen we dat deze nieuwe manier van werken de resultaten moeilijk laat voorspellen. We nemen uw raad uiteraard mee in de ontwikkelingen rondom deze aanpak.

Bijlagen